



ru/official_documents/the_constitution/the_constitution; Конституция Кыргызской Республики (принята 5 мая 1993 г. с изм. и доп. от 18 февраля 2003 г., 24 октября 2007 г.). Официальный сайт Временного народного правительства Кыргызской республики. URL: <http://www.kyrgyz-el.kg/index.php>; Конституция Латвийской Республики (принята 15 февраля 1922 г., с изм. и доп. от 21 марта 1933 г., 27 января 1994 г., 05 июня 1996 г., 4 декабря 1997 г., 15 октября 1998 г., 30 апреля 2002 г., 8 мая 2003 г., 17 мая 2007 г.). Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Латвии. URL: <http://web.cvk.lv/pub/public/28053.html>; Конституция Литовской республики (принята 25 октября 1992 г. с изм. и доп. от 20 июня 1996 г., 12 декабря 1996 г., 20 июня 2002 г., 23 января 2003 г., 20 марта 2003 г., 20 марта 2003 г., 13 июля 2004 г., 25 апреля 2006 г.). Официальный сайт Президента Литовской республики. URL: http://www.president.lt/ru/institucija_prezidenta; Конституция Республики Молдова (принята 29 июля 1994 г.). Официальный сайт Президента Республики Молдова.

URL: <http://www.presidente.md/const.php?lang=rus>; Конституция Республики Таджикистан (принята 6 ноября 1994 г.). Официальный сайт Президента Республики Таджикистан. URL: http://www.president.tj/rus/sanadho_rus.htm; Конституция Туркменистана (принята 18 мая 1992 г., с изм. и доп. от 15 авг. 2003 г.). Официальный сайт Президента Туркменистана. URL: <http://niyazov.sitcity.ru/lttext>; Конституция Республики Узбекистан (принята 8 декабря 1992 г.). Официальный сайт Президента Республики Узбекистан. URL: <http://www.press-service.uz>; Конституция Украины (принята 24 августа 1991 г., с изм. от 8 декабря 2004 г.). Официальный сайт Президента Украины. URL: <http://www.president.gov.ua>; Конституция Эстонской республики (принята 28 июня 1992 г.). Государственный портал Эстонской республики. URL: <http://www.eesti.ee/rus/riik/pohiseadus> (дата обращения: 15.09.2010).

¹² Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации : учеб. для вузов. 6-е изд., изм. и доп. М., 2007. С. 241.

УДК [339.9:34] (470+571)

СОДЕРЖАНИЕ И СУБЪЕКТЫ ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

К. Ю. Голуб

Саратовская государственная академия права
E-mail: kgoloub@gmail.com



Статья посвящена изучению вопроса о сущности российской правовой политики в области внешнеэкономической деятельности. Рассматриваются основные аспекты содержания правовой политики в сфере ВЭД, указываются ключевые субъекты, ее формирующие, а также предлагается определение.

Ключевые слова: правовая политика; внешнеэкономическая деятельность; мировая экономика; внешнеэкономическая функция; субъекты правовой политики.

Substance and Subjects of Legal Policy in the Sphere of Foreign Economic Activities

К. Yu. Golub

This article is devoted to a main point of Russian legal policy in the sphere of foreign economic activities. Main substance aspects of legal policy of this kind are considered, a list of its major subjects is pointed out as well as its definition is proposed.

Key words: legal policy, foreign economic activities, world economy, foreign economic function, subjects of legal policy.

Перспективы стабильного развития общества, динамика социальных процессов в настоящее время во многом определяются направлениями и методами проводимой государственной политики, способностью, желанием государственной власти формировать адекватную существующим тенденциям общественного развития стратегию социальных преобразований. В свою очередь, содержание государственной политики

обуславливается разнообразными факторами природного, экономического, технологического, политического, идеологического, правового, культурного и иного характера.

Правовая политика, как особая разновидность государственной политики, заключающаяся в разработке и осуществлении нормативно-правового планирования, принятии законов, реализации и совершенствовании действующего законодательства¹, призвана обеспечивать благоприятные условия для развития правового регулирования существующих и зарождающихся общественных отношений. Так, совокупность свойств и характеристик, в которых непосредственно выражаются сущность, цели и предназначение правовой политики, образует ее содержание².

Правовая политика в сфере экономики, важнейшее направление государственной политики, призвана обеспечить реализацию экономической функции государства сообразно современным преобразованиям российского общества и экономической системы на основе рыночного уклада³. Правовая политика в данной сфере должна строиться на таких ценностях, как благосостояние, право на достойное существование, право на предпринимательскую деятельность, право на самостоятельное определение рода деятельности, экономическая безопасность, справедливость, правопорядок, равенство, образующие вместе



экономическую основу правовой идеологии Российского государства.

В современных условиях интернационализации экономических процессов, развития мирохозяйственных связей и усиления взаимозависимостей национальных экономик особое значение для роста всеобщего благосостояния приобретает внешнеэкономическая функция государства. В парадигме рыночного типа хозяйствования данная функция реализуется через механизм государственного регулирования, который предполагает вмешательство государственных органов в предпринимательскую деятельность путем использования различных форм, методов и средств преимущественно косвенного, экономического, характера. Системное обобщение требований к регулированию внешнеэкономической деятельности (ВЭД) предполагает наличие концепции правовой политики в данной сфере, соответствующей целям, условиям и возможностям, имеющимся в конкретном государстве. Правовая политика в сфере ВЭД выражается в соответствующей стратегии и тактике государственно-правового регулирования внешнеэкономической деятельности, направленных на оптимизацию участия страны в мирохозяйственных связях, и должна соответствовать принципам построения механизма правового регулирования страны в целом.

Внешнеэкономическая деятельность осуществляется на уровне хозяйствующих субъектов с полной самостоятельностью в выборе внешних рынков, иностранных контрагентов, номенклатуры и ассортимента товара как объекта сделки, в определении условий контракта, объема и сроков поставки, является частью их коммерческой деятельности как с внутренними, так и с зарубежными партнерами. Поэтому ВЭД предприятия можно охарактеризовать тем, что она относится к рыночной сфере, базируется на критериях предпринимательской деятельности, а также отличается экономической и юридической независимостью от отраслевой ведомственной опеки. Исходным принципом ВЭД предприятий служит коммерческий расчет на основе хозяйственной и финансовой самостоятельности и самокупаемости с учетом риска, а также валютно-финансовых и материально-технических возможностей.

С государственно-правовой точки зрения внешнеэкономическая деятельность представляет собой специфические хозяйственные, торговые, политические отношения, возникающие по поводу обмена товарами, различных форм экономического взаимодействия, включающих научно-техническое сотрудничество, специализацию и кооперацию производства, оказание услуг, совместное предпринимательство, а также инвестиционное сотрудничество между хозяйствующими субъектами различных государств.

Так, внешнеэкономическая деятельность каждого государства – это уникальное явление,

имеющее свою специфику, определяемую прежде всего особенностями социально-экономического и технологического развития, а также положением в международном разделении труда и уровнем национальной конкурентоспособности. Торговля между государствами товарами, услугами, знаниями и компетенциями может выступить стимулом для развития соответствующих отраслей экономики. Тем не менее, при неурегулированности или недостаточной урегулированности внешнеэкономических связей экономическая безопасность продовольственного рынка государства, банковского сектора, предприятий, отраслей промышленности, рабочих мест, личности, или, иными словами, экономический и политический суверенитет, подвергаются риску. В связи с этим правовая политика в сфере внешнеэкономической деятельности, с одной стороны, крайне увязана по своей сути и содержанию с другими видами государственной политики (экономической политикой в целом, а также промышленной, финансовой и проч.), а с другой – опирается на формирующиеся стратегические и тактические положения правовой политики в различных сферах и направлениях.

Формирование правовой политики в сфере внешнеэкономической деятельности требует наличия определенной базы, состоящей из следующих элементов:

- теоретической правовой основы и экономической идеологии, учитывающих национальную специфику государства;
- соответствующей системы экономических и юридических институтов;
- необходимым уровнем демократизации общества, выражающимся в развитии общественного контроля за внеправовым лоббизмом и проявлениями коррупции в органах государственной власти;
- относительно диверсифицированной и монополизированной структуры экономики.

Концепция современного демократического правового государства предполагает, что в процессе формирования и реализации правовой политики должны участвовать все акторы социально-политической жизни (государство, его органы и должностные лица, органы власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, политические партии и другие институты гражданского общества, некоммерческие объединения, граждане). Тем не менее, их реальные возможности в деле выработки и реализации правовой политики весьма неодинаковы. Так, основными субъектами правовой политике в сфере ВЭД являются: Президент РФ, Федеральное собрание РФ, а также:

- Правительство РФ, которое организует реализацию внешней политики РФ (ст. 13 ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»); разрабатывает и реализует государственную политику в сфере международного экономического,



финансового, инвестиционного сотрудничества; осуществляет общее руководство таможенным делом; принимает меры по защите интересов отечественных производителей товаров (ст. 14); осуществляет регулирование и государственный контроль в сфере внешнеэкономической деятельности, в сфере международного научно-технического и культурного сотрудничества (ст. 21) и т.д.⁴;

– Министерство экономического развития РФ, осуществляющее функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внешнеэкономической деятельности, а также инвестиционной деятельности⁵;

– Министерство финансов РФ, которое осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере валютной деятельности, таможенных платежей и определения таможенной стоимости товаров⁶;

– Федеральная таможенная служба РФ, реализующая функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой и проч.⁷;

– Правительственная комиссия по экономическому развитию и интеграции, координирующая деятельность органов исполнительной власти и обеспечивающая взаимодействие с представителями научных и общественных организаций, предпринимательского сообщества при разработке и реализации мероприятий, направленных на защиту внутреннего рынка, путем применения инструментов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования, осуществление ответных мер в области внешнеторговой деятельности и т.п.⁸;

– органы власти субъектов РФ, которые вне пределов ведения Федерации и совместного ведения Федерации и ее субъектов обладают всей полнотой государственной власти, что, в частности, распространяется на меры по повышению инвестиционной привлекательности регионов, налаживанию международных кооперационных связей и другие направления рассматриваемой политики;

– органы местного самоуправления, которые в целях решения вопросов местного значения обладают полномочиями по осуществлению международных и внешнеэкономических связей⁹.

Важное значение в разработке и проведении в жизнь правовой политики в сфере ВЭД имеют Торгово-промышленная палата РФ и региональные торгово-промышленные палаты. Их деятельность закладывает основы развития саморегулирующего начала в функционировании внешнеэкономического комплекса, которое направлено на расширение участия предпри-

нимательских структур – субъектов ВЭД – в установлении правил, в соответствии с которыми она должны осуществляться. Торгово-промышленные палаты создаются в целях содействия развитию экономики России, ее интеграцию в мировую хозяйственную систему и т.д.¹⁰.

Таким образом, правовая политика в сфере внешнеэкономической деятельности – это научно обоснованная, публичная и системная деятельность государственных и негосударственных органов по созданию и развитию эффективного механизма правового регулирования внешнеэкономической деятельности и внешнеэкономических связей, реализуемая посредством юридических средств и направленная на повышение коммерческой эффективности экспортных, импортных, валютных и иных внешнеэкономических операций хозяйствующих субъектов национальной экономики.

Правовая политика в сфере внешнеэкономической деятельности предполагает разработку стратегических мероприятий и тактических шагов, направленных на достижение отечественной экономикой определенных преимуществ на мировом рынке и одновременно на защиту внутреннего рынка от чрезмерной конкуренции иностранных товаров. Содержательность правовой политики в указанной сфере обусловливается природой общественного строя страны и, соответственно, задачами национального хозяйства, а также совокупностью внешних факторов. Органическая взаимосвязь правовой политики в сфере ВЭД с внешней и внутренней политикой, а также с другими направлениями правовой политики государства все более наполняется в своем содержании растущим взаимодействием национальной экономики в сложной системе координат мирового хозяйства.

Примечания

- 1 См.: Минюк Н.В. Правовая политика как фактор повышения качества законодательства в современной России : дис. ... канд. юрид. наук. Тамбов, 2009. С. 22.
- 2 См.: Рудковский В.А. Правовая политика и осуществление права: теоретико-методологический аспект : автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2009. С. 16.
- 3 См.: Перов А.Н. Правовая политика в сфере борьбы с экономическими правонарушениями: методологические и концептуальные аспекты : дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2009. С. 7.
- 4 См.: О Правительстве Российской Федерации : федер. конституционный закон РФ от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ (ред. от 28 дек. 2010 г.) : одобрен Советом Федерации Федер. собр. Рос. Федерации 14 мая 1997 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 51, ст. 5712.
- 5 См.: О Министерстве экономического развития Российской Федерации : постановление Правительства



- Рос. Федерации от 05 июня 2008 г. № 437 (ред. от 28 янв. 2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008, № 24, ст. 2867.
- ⁶ См.: О Министерстве финансов Российской Федерации : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 июня 2004 г. № 329 (ред. от 17 янв. 2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 31, ст. 3258.
- ⁷ См.: О Федеральной таможенной службе : постановление Правительства Рос. Федерации от 26 июля 2006 г. № 459 (ред. от 08 дек. 2010 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 32, ст. 3569.
- ⁸ См.: О Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции : постановление Правительства Рос. Федерации от 30 дек. 2009 г. № 1166 (ред. от 14 дек. 2010 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 3, ст. 303.
- ⁹ См.: Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : федер. закон РФ от 06 окт. 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 29 дек. 2010 г.) : принят Гос. Думой Федер. собр. Рос. Федерации 16 сент. 2003 г.) (с изм. и доп., вступившими в силу с 01 янв. 2011 г.) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 40, ст. 3822.
- ¹⁰ О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации : закон РФ от 07 июля 1993 г. № 5340-1 (ред. от 23 июля 2008 г.) // Рос. газ. 1993. 12 авг.

УДК 342

КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ И ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



И. В. Лобанов

Российская экономическая академия им. Г.В. Плеханова, г. Москва
E-mail: F-1248@mail.ru

Разграничение полномочий в Российском федеративном государстве диктует необходимость определения сфер полномочий и компетенции органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектах Федерации. При реализации совместных предметов ведения и полномочий необходимо взаимодействие исполнительных органов государственной власти.

Ключевые слова: исполнительная власть, государственные органы исполнительной власти, взаимодействие между исполнительными органами Федерации и субъектов Российской Федерации.

Constitutional Regulation of the Interaction of Federal Executive Authorities and Executive Bodies of Subjects of the Russian Federation

I. V. Lobanov

Separation of powers in the Russian federal state requires the definition of authority and competence of the executive authorities of the Russian Federation and federal entities. With the implementation of joint of powers must be interaction between the executive bodies of state power.

Key words: executive, public authorities of executive power, the interaction between the executive bodies of the Federation and of subjects of the Russian Federation.

Одной из важнейших основ конституционного строя России является разделение властей. Отвечающее этому признаку содержание ст. 10 Конституции, где сказано, что «государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, испол-

нительную и судебную», связано с политической действительностью Российского государства. Именно политические предпосылки побуждают демократическое общество организовать систему правления таким образом, чтобы не допустить концентрации власти в одних руках, создать систему взаимных сдержек и противовесов у различных ветвей власти, обеспечить их нормальное функционирование, гарантировать защиту прав и свобод человека и гражданина от произвола органов власти.

Конституционный принцип разделения властей предполагает наличие определенных сфер государственной деятельности, в которых исключительной компетенцией обладают только органы публичной власти, указанные в ст. 11 и 12 Конституции РФ. Причем ст. 10 Конституции РФ закрепила важное положение о том, что «органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны». Разделение властей также означает, что каждая ветвь власти независима, не подчиняется другим ветвям, самостоятельно реализует порученные ей функции. Как справедливо отмечает М.И. Байтин: «Основное назначение такого разделения властей заключается, во-первых, в обеспечении эффективного, профессионального и независимого функционирования каждой ветви власти; во-вторых, в создании “сдержек и противовесов” во взаимоотношениях между разными ветвями власти с тем, чтобы исключить возможность возвышения какой-либо одной из них над другими, не допустить любой узурпации власти, любой диктатуры»¹. В современных демократических государствах принцип разделения властей пред-