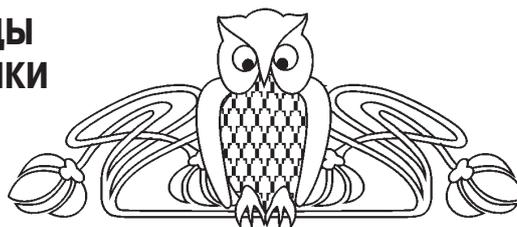


## МЕСТО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ СВОБОДЫ В КОНСТИТУЦИОННОЙ МОДЕЛИ ЭКОНОМИКИ В РОССИИ И ГЕРМАНИИ

**А. С. Бурданова**

аспирант кафедры конституционного и муниципального права,  
Саратовский государственный университет  
E-mail: gons.anna@yandex.ru



**Введение.** Особенность современных европейских конституций связана с закреплением активной роли государства в экономических отношениях. Это связано с тем, что по своей сущности конституция является продуманной моделью юридического оформления наиболее важных сторон жизни отдельного лица и общества в целом, она «формирует механизм сочетания национальных ценностей и идеалов с процессами, характерными для современной цивилизации в целом независимо от социальных, национальных или территориальных рамок, в которых она развивается» [1, с. 66]. **Теоретический анализ.** В настоящей статье в рамках исследования места и роли предпринимательской свободы в конституционной модели, ее влияния на процесс государственного управления экономикой были проанализированы соответствующие конституционные положения Конституции РФ и Основного закона ФРГ. **Заключение.** Государственное управление экономикой зависит от правовой, экономической, политической и социальной системы, главным образом, заложенной в Конституции страны. Среди базисных принципов «экономической конституции» в России и Германии особое место занимает предпринимательская свобода, которая является одним из главных элементов социально ориентированной экономики, конституционной основой стабильности и предсказуемости государственного экономического управления, позволяет сохранить баланс между социальными и экономическими правами и свободами.

**Ключевые слова:** конституционная модель экономики, государственное управление экономикой, социальное государство, предпринимательская свобода.

### Введение

Необходимость упорядочения экономической жизни общества и влияния государства на экономику привела к формированию концепции «экономической конституции». Усилиями экономистов и юристов Германии, Франции, Испании, Италии, США, Португалии создана теоретическая конструкция, встроенная в систе-

му конституционного права, которая пытается объяснить, как Конституция регулирует экономические отношения [2, с. 4]. В нормативно узком значении экономическая конституция – совокупность определенным образом взаимосвязанных конституционных институтов, принципов и норм, регулирующих экономические отношения [3, с. 10]. Особое место в конституционной модели экономики занимает предпринимательская свобода. Доктрина конституционного права рассматривает свободу экономической (предпринимательской) деятельности в качестве важнейшего элемента экономической конституции социально ориентированной рыночной экономики [4, с. 24].

### Теоретический анализ

В современный период становления российского конституционализма, основная идея которого заключается в развитии элементов демократии и правовой государственности, наблюдается дальнейшее развитие конституционной экономики, основанной на конституционном экономическом строе России. По мнению Г. А. Гаджиева, конституционная экономика «позволила связать в единое целое такие разнородные и противоречивые явления, как свобода экономической деятельности и интервенция государства в сферу экономики. Будучи сопряженной с концепцией социального государства, экономическая Конституция превращается в конституционно-правовую основу социально ориентированной рыночной экономики» [2, с. 4].

Стоит отметить, что в ряде работ немецких ученых распространен термин «экономическое



конституционное право», под которым подразумевается совокупность конституционных правовых норм и принципов, связанных между собой и регулирующих основы экономической политики и управления экономикой на уровне высшего права, например Основного закона [5, с. 285]. Историческое формирование института «экономического конституционного права» в Германии после Первой мировой войны было вызвано теоретическим интересом к экономике послевоенного периода и впоследствии подтвердило «всеобъемлющую ориентацию» задач государства. Глава «Экономическая жизнь» Веймарской Конституции заложила новые государственные представления в сфере экономики, в которых принцип экономической свободы был тесно связан с ответственностью государства за социальную справедливость. Так, ч. 1 ст. 151 Веймарской Конституции установила, что «экономический правопорядок должен соответствовать принципу справедливости, цель которой гарантировать достойную жизнь для всех. Экономическая свобода отдельного лица должна гарантироваться в этих пределах» [6]. Основной закон ФРГ 1949 г. продолжает конституционную социально-экономическую традицию и базируется на соразмерности экономической свободы личности и социальной справедливости в обществе, закрепляя, с одной стороны, общую свободу экономического развития (ст. 1), в том числе неприкосновенность предпринимательской инициативы, а с другой – социальную ответственность собственника (ч. 2 ст. 14). Таким образом, можно сделать вывод, что основу экономической конституционной идеи в Германии составляет сбалансированность частных и публичных интересов, вытекающих, прежде всего, из конституционной гарантированности свободной экономической деятельности и необходимой социальной поддержки, материально основанной на перераспределенных государством экономических благах, получаемых в том числе и от субъектов предпринимательской деятельности. Можно согласиться, что государство, закрепляя в конституциях нормы о своих функциях в экономике, берет на себя новое конституционное обязательство, защищая основные экономические права, соблюдать разумную меру в применении ограничительных правовых средств [2, с. 5].

Конституция Российской Федерации 1993 г. определяет в ст. 1 и 7, что Россия является демократическим, правовым и социальным государством. Указание на правовой характер российской государственности (одним из принципов которого выступает свободный рынок) и право на свободное занятие предпринимательской

деятельностью (ст. 34) подразумевает существование рыночной экономики. Соединение таких элементов конституционного строя России, как правовое социальное государство, с одной стороны, и рыночное хозяйство, с другой, позволяет полагать, что российскому экономическому конституционализму близка конституционная модель Германии (ч. 1 ст. 20, ч. 2 ст. 109 Основного закона), закрепляющая социальное рыночное хозяйство (Soziale Marktwirtschaft) и сочетающая в себе не только экономический порядок, но также социальный и политический.

Основоположники данной конституционной идеи (В. Ойкен, Ф. Бем, В. Репке, А. Рюстов, А. Мюллер-Армак) полагали, что высокая эффективность рыночного порядка сама по себе не является достаточной, чтобы гарантировать его долгосрочную стабильность, если только он не включен в социальный порядок, обеспечение которого для многих людей является наиболее болезненным вопросом (имеются в виду экономическая безопасность, проблемы перераспределения и т.д.) [7, с. 86].

Конституция России закрепляет условно выделяемые две группы правоотношений, которые являются основой «экономической конституции»: относящиеся к основам экономического конституционного строя и относящиеся к экономическим правам и свободам человека и гражданина. Статья 8 гарантирует единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержку и защиту конкуренции, свободу экономической деятельности, признает и защищает многообразие и равноправие различных форм собственности. Статья 34 гарантирует право каждого на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности, ограничивая монополию и недобросовестную конкуренцию. Кроме того, важной основой установленной Конституцией экономической деятельности является право свободно выбирать род деятельности и профессию (ст. 37), право частной собственности (ст. 35, 36), право свободно образовывать объединения и союзы (ст. 30), которое предполагает свободу выбора организационно-правовых форм предпринимательской деятельности, право на защиту своей чести и доброго имени (ст. 23), конституционные гарантии предпринимательства (ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 74, ч. 2 ст. 75), конституционные основы государственного управления (в том числе вмешательства) экономической деятельностью (ст. 71, 72, 74, 75 и др.). Помимо этого, полагаем, что существенным ядром экономической консти-



туции являются нормы и принципы, закрепляющие конституционный социальный порядок; в первую очередь, определяющие Россию социальным государством, в котором гарантируется социальная поддержка материнства, отцовства и детства, достойный уровень жизни граждан, а также закрепляющие основные социальные права человека и гражданина. Именно баланс экономических и социальных прав, частных и публичных интересов является конституционной идеей российского экономического и социального правопорядка, оказывающего существенное влияние на государственное управление экономикой и, соответственно, на реализацию конституционного права на свободное занятие предпринимательской деятельностью.

Термин «предпринимательская свобода» прямо не содержится ни в Конституции Российской Федерации, ни в Конституции Федеративной Республики Германия. Однако он может выводиться из основных конституционных принципов, регулирующих экономику. Статья 8 Конституции РФ и ст. 1 Основного закона ФРГ закрепляют свободу экономической деятельности. Поскольку предпринимательство является видом экономической деятельности (ст. 34 Конституции РФ прямо закрепляет предпринимательскую деятельность разновидностью экономической деятельности), то свобода экономической деятельности по смыслу вышеназванных конституционных норм означает предпринимательскую свободу. По нашему мнению, предпринимательская свобода является важнейшим элементом конституционной модели экономики, гарантией свободного развития личности в экономической сфере.

Классическое понимание «фронта защиты» предпринимательской свободы направлено против изменения мер и регуляторов государственного вмешательства в экономику [8, s. 357]. Гюнтер Дюрих отмечает, что «сущность свободы предпринимательской деятельности равна сущности Magna Charta (Великая хартия вольностей) и направлена как против экономической системы государственного социализма и командной экономики, которая фактически запрещает свободное предпринимательства, так и против тех дирижируемых экономических систем, в которых частное предпринимательство формально остается, но излишне до мельчайших деталей регулируется» [9, s. 14]. В этом смысле Ханс Петер Ипсен уточняет: «Сущность свободы предпринимательства, неприкасаемого для излишнего государственного планирования и управления, производна от модели экономической конституции, заложенной в Основном законе» [10, s. 99].

Полагаем, что предпринимательская свобода является краеугольным камнем экономической конституции. Она является одним из главных элементов социально ориентированной экономики, конституционной основой стабильности и предсказуемости государственного управления экономикой, позволяет сохранить баланс между социальными и экономическими правами и свободами.

### Заключение

На наш взгляд, экономическая конституция воспроизводит заложенные в Конституции страны теоретические идеи о роли государства в экономике. Ключевые принципы, закрепленные в основах конституционного строя, основных правах человека и гражданина, являются базисом для государственной экономической политики и государственного управления экономикой, допустимого вмешательства государства в предпринимательскую свободу.

Конституционно закрепленная модель социально ориентированной экономики в России и Германии требует от государства не только обеспечивать конкуренцию и гарантировать свободную предпринимательскую деятельность, но и поддерживать социальную справедливость в обществе. Поэтому, на наш взгляд, влияние государства в экономике должно являться также выражением социально-правовой характеристики экономической политики. При этом экономическая политика и управление экономикой не являются «свободно-государственной сферой». «Государственная свобода» ограничивается основополагающими правами и свободами человека. Практическая значимость предпринимательской свободы обусловлена необходимостью определения конституционных основ экономической политики государства, его возможностью влиять на происходящие экономические процессы и права участников рыночных отношений.

### Список литературы

1. *Эбзеев Б. С.* Конституция, правовое государство, конституционный суд : учеб. пособие для вузов. М., 1996. 349 с.
2. *Гаджиев Г. А.* Экономическая Конституция. Конституционные гарантии предпринимательской (экономической) деятельности // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2009. № 1. С. 4–16.
3. *Андреева Г. Н.* К вопросу о понятии экономической конституции // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 7. С. 9–13.
4. *Андреева Г. Н.* Социально-ориентированная рыночная модель экономической конституции : постановка



- проблемы // Публично-правовое регулирование экономических отношений. Альманах центра публично-правовых исследований. Вып. 2. М., 2010. С. 2–24.
5. Badura P. *Besonderes Verwaltungsrecht*. München, 2009. 285 s.
  6. Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11 August 1919. URL: <http://www.dhm.de/lemo/html/dokumente/verfassung/index.html> (дата обращения: 20.12.2013).
  7. Ванберг В. «Теория порядка» и конституционная экономика // *Вопр. экономики*. 1995. №12. С. 86–95.
  8. Badura P. Die Unternehmensfreiheit der Handelsgesellschaften // *Die öffentliche Verwaltung*. 1990. № 9. S. 345–357.
  9. Durig G. In Maunz/Dürig. Art. 2. Abs. 1 (Bearbeitung 1958). Rn. 46. Karlsruhe, 1958. 280 s.
  10. Ipsen H. P. *Rechtsfragen der Wirtschaftsplanung*. Nürnberg, 1998. 240 s.

## Place of the Business Liberty in Constitutional Model of the Economy in Russia and Germany

### A. S. Burdanova

Saratov State University,  
83, Astrakhanskaya, Saratov, 410012, Russia  
E-mail: gons.anna@yandex.ru

**Introduction.** The Particularity modern european constitution is connected with fastening active dug the state in economic relations. This is connected with that that model of the legal registration of the most important sides is thought-out on its essence Constitution to lifes of the separate person and society as a whole, she «forms the mechanism of the combination of national valuables and ideal with process, typical of modern civilization regardless of social as a whole, national or territorial frames, in which she develops» [1, p. 66]. **Theoretical analysis.** In persisting article within the framework of study of the place and dug the business liberty in constitutional model, her(its) influences upon process of state management economy were analysed corresponding to constitutional positions to Constitutions RF and Main Law FRG. **Conclusion.** State management economy depends on legal, economic, political and social system, mainly, mortgaged in Constitutions of the country. Amongst base principle «economic Constitution» in Russia and Germany special place occupies the business liberty, which is one of the main element social-oriented economy, constitutional base to stabilities and предсказуемости state economic management, allows to save the balance between social and economic rights and liberty.

**Key words:** constitutional model of the economy, state management economy, social state, business liberty.

### References

1. Ebzeev B. S. *Konstitutsiya, pravovoe gosudarstvo, konstitutsionnyi sud: uchebnoe posobie dlya vuzov* [The Constitution, legal state, constitutional sud: a scholastic allowance for high school]. Moscow, 1996. 349 p. (in Russian).
2. Gadzhiev G. A. Ekonomicheskaya Konstitutsiya. Konstitutsionnye garantii predprinimatel'skoi (ekonomicheskoi) deyatelnosti [The Economic Constitution. The Constitutional warranties business (economic) to activity]. *Zhurnal zarubezhnogo zakonodatel'stva i sravnitel'nogo pravovedeniya* [Journal foreign legislation and comparative], 2009, no. 1, pp. 4–16 (in Russian).
3. Andreeva G. N. K voprosu o ponyatii ekonomicheskoi konstitutsii [To question about notion of the economic constitution]. *Konstitutsionnoe i munitsipal'noe pravo* [Constitutional and municipal right], 2010, no. 7, pp. 9–13 (in Russian).
4. Andreeva G. N. Sotsial'no-orientirovannaya rynoch-naya model' ekonomicheskoi konstitutsii: postanovka problemy [Social-oriented market model to economic constitution: stating the problem]. *Publichno-pravovoe regulirovanie ekonomicheskikh otnoshenii. Al'manakh tsentra publichno-pravovykh issledovaniy* [Publicly-legal regulation of the economic relations. The Almanac of the centre publicly-legal studies]. Iss. 2. Moscow, 2010, pp. 2–24 (in Russian).
5. Badura P. *Besonderes Verwaltungsrecht*. München, 2009. 285 s.
6. Die Verfassung des Deutschen Reichs vom 11 August 1919. Available at: <http://www.dhm.de/lemo/html/dokumente/verfassung/index.html> (accessed 20 December 2013).
7. Vanberg V. «Teoriya poryadka» i konstitutsionnaya ekonomika [«Theory of the order» and constitutional economy]. *Voprosy ekonomiki*, 1995, no. 12, pp. 86–95 (in Russian).
8. Badura P. Die Unternehmensfreiheit der Handelsgesellschaften. *Die öffentliche Verwaltung*, 1990, no. 9, ss. 345–357.
9. Durig G. In Maunz/Dürig. Art. 2. Abs.1 (Bearbeitung 1958). Rn. 46. Karlsruhe, 1958. 280 s.
10. Ipsen H. P. *Rechtsfragen der Wirtschaftsplanung*. Nürnberg, 1998. 240 s.